



דו"ח פעילות מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית

לשנת 2021

עורך: נועם רענן, מנהל תחום המחקר והמידע במינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית



פעילות אכיפה ופיקוח - סקירה

בשנת 2021 ביצע מינהל הבטיחות מגוון פעולות אכיפה משולבות בעזרת 70 מפקחים, בין היתר בשיתוף גורמים נוספים (משטרת ישראל, רשויות מקומיות ועוד).

הפיקוח מתייחס ל- 15,000 אתרי בניה, 70,000 מפעלים ו 5,000 משקים חקלאיים.

יש לציין שמספר זה של מפקחים (70) נדרש לפיקוח בענף הבנייה וגם בתעשייה וגם בענף החקלאות מדי יום בישראל.

הפעילות בוצעה בין היתר על סמך ניתוח של נתוני תאונות, דיווחי ציבור שמתקבלים מדי יום בקו החיים, פרופיל בטיחותי של חברות בניה, מנהלי עבודה מועדים בענף הבניה, אתרים חדשים, אתרים תחת מעקב של ביצוע תיקון ליקויים ועוד.

הפעילות בתעשייה והחקלאות בוצעה גם באמצעות רישוי עסקים וגם באמצעות ביקורים במשקים חקלאיים במבצעים ממוקדים.

כמו כן מבצעים רבים נוהלו בדגש על בחינת ציוד נקודתי באתרים (עגורנים, מכונות הרמה ועוד).

בבניה בוצעו 12,300 ביקורי פיקוח בשנת 2021 בהשוואה ל 12,250 בשנת 2020 .

בתעשייה בוצעו 7,633 ביקורי פיקוח בשנת 2021 בהשוואה ל 6,132 בשנת 2020 .

בחקלאות בוצעו 403 ביקורי פיקוח בשנת 2021 בהשוואה ל 300 בשנת 2020 .

ניתנו 3,101 צווי בטיחות וצווי שיפור ביחס למעליות במרחב הציבורי בישראל.

סה"כ בוצעו 20,336 ביקורי פיקוח בשנת 2021 בהשוואה ל 18,682 בשנת 2020.

גידול של 9% בסה"כ ביקורי פיקוח שביצע המינהל בשנת 2021 .

בנוסף לפעולות הפיקוח, פעל מינהל הבטיחות במישורים רבים נוספים ולהלן העיקריים:

- **שת"פ עם מ"י (יחידת פלס)** - התבצעה עבודה משותפת בהתאם לאמנת ניהול ושיתוף פעולה עם יחידת פלס ביחידה הארצית לחקירות כלכליות במשטרת ישראל שנחתמה בשנת 2020. עיקרה של האמנה הוא ליווי מקצועי של החקירות במסגרת מפלג פלס ומחוזות המשטרה. בוצעו חקירות מסועפות וחקר תאונות נרחב עם חוקרי המינהל שנמצאים ביחידה זו. נתוני הפעילות והחקירות יפורסמו ע"י יחידת פלס בהתאם לשיקוליה.
- **קיום ממשק שוטף עם רשם הקבלנים** לצורך הטלת סנקציות משמעותיות על קבלנים. גם בשנת 2021 נמשכה העבודה המאומצת בממשק של מינהל הבטיחות עם הרשם אשר ממשיכה להניב סנקציות משמעותיות על קבלנים.
- **קיום ממשק שוטף עם החשכ"ל במשרד האוצר** – על פי נוהל חשכ"ל ומידע ממינהל הבטיחות, בוצעו תהליכים מול מספר חברות קבלניות בשנת 2021.



- **קידום נושא עיצומים כספיים** – עד כה בשנת 2021 פורסמו באתר האינטרנט של המינהל 836 הליכים חלוטים בלבד (לפי חווי"ד משפטית יש לפרסם רק עיצומים שלגביהם יש אישור מסירה). עיצומים אלו משנת 2019 ועד היום. שאר העיצומים לשנת 2021 עדיין לא מתפרסמים עד לחילוטם. כמו כן שאר העיצומים בתהליכי מסירה וגבייה. נכון להיום הועברו לגבייה 506 עיצומים על סך 20 מיליון ₪. סה"כ הוטלו כלל עיצומים על סך של 80 מיליון ₪. בימים אלה מתבצעת עבודה לפיתוח מערכת ממוחשבת חדשה שתסייע בייעול תהליכי העבודה תוך ממשק מיטבי עם המרכז לגביית קנסות וועדות הערר וכן תאפשר תשלום עיצומים בחנות דיגיטאלית באתר.
- **תחום הבריאות התעסוקתית** – בוצעו מספר קורסים למפקחים במינהל, טיפול בקידום תקנות גיהות (רעש, סיליקה, אסבסט, הסמכת מעבדות). קליטה, בקרה והפצה לפיקוח ולשירות רפואי מוסמך של 4,900 דו"חות בדיקות סביבתיות תעסוקתיות. טיפול בחריגות חשיפה תוך מיקוד בניטורס אוקסיד במרפאות השיניים, אבק סיליקה במפעלים לעיבוד שיש, מנגן בעבודות ריתוך ועוד. בחינה לאסדרת מקצוע הגיהותן בשת"פ עם האגף לאסדרת עיסוקים. חידוש הסמכות ל-77 בודקים לרעש ול-68 בודקים לגורמים כימיים. חידוש הסמכה ל-20 מעבדות גיהות בארץ. ביצוע פעולות אכיפה במטווחי ירי שנמצאו בהם עובדים עם רמת עופרת חריגה בבדיקת רופא תעסוקתי וכמו כן במטווחים שהתגלו חריגות בניטורס הסביבתי. כמו כן קודם נושא תקנות ההדברה החדשות בשילוב עם משרדי הבריאות והחקלאות.
- **קרינה** – ביצוע בקרה על כ-1,200 דוחות של בודקי קרינה מייננת וקרינת לייזר. ביצוע כ-100 ביקורות במקומות עבודה המפעילים מכשירים פולטי קרינה. טיפול באירועים חשיפה חריגים ממקורות רדיואקטיביים.
- **פעולה מונעת וקידום מחקר** – תקצוב תקני מתמחים ברפואה תעסוקתית במרפאות קופות החולים. פיתוח קורסים דיגיטליים בבטיחות בעבודה. תקצוב שירותי בקרה בתחום בטיחות קרינה. תקצוב מערכת דיווח דיגיטאלית לביקורי פיקוח. תקצוב אכיפה באמצעים חישה מרחוק.
- **הסמכות בעלי תפקיד וגופים רלוונטיים** – הוסמכו בודקים מוסמכים לכלים טעוני בדיקה, ממוני בטיחות, מנהלי עבודה, בודקי מעבדה, בונים מקצועיים לפיגומים, עוזרי בטיחות, ממונים על פיצוצים, חברות התקנה ושירות למעליות ועוד.
- **רישוי עסקים** – המינהל מהווה אחד מגורמי האישור במתן רישיון עסק. במסגרת זו ניתנו עשרות היתרים למפעלים. חלק נוסף לא קיבל היתר רישוי בשל ליקויים בבטיחותיים.
- **רישוי מתקני ספורט** – טיפול ברישוי של 168 מתקני ספורט ברחבי הארץ, בשיתוף משרד התרבות והספורט, משטרת ישראל, והרשויות המקומיות. בוצע קורס ריענון לכל מנהלי הבטיחות בספורט. ליווי עבודות הבינוי ושדרוג במתקני הספורט מעל 500 מקומות ישיבה קבועים בכל הארץ. במהלך 2021 נסגרו מספר מתקנים ספורט לאחר שלא עמדו בתנאי הבטיחות הנדרשים.
- **המשך קידום נושאי חקיקת בטיחות** – קידום תקנות אחריות בעלי תפקידים באתרי בנייה, תקנות עגורני צריח, תקנות עגורנאים, חוק המעליות החדש ועוד. כמו כן מקודם נושא תקנות זיקוקין, תקנות מוסדות הכשרה ועוד. פורסמו ריות רבות להערות הציבור.
- **היתרים** – נקלטו ונבחנו מעל 21 אלף תסקירי בטיחות של מתקנים וציוד, 10,836 הודעות על פעולות בנייה, ניפוק של 824 היתרים (כדוגמת, התקנת צוברי גפ"מ ואחסנה בטוחה של נפט, שימוש בחומרי נפץ) ו-3,008 בקשות לרישיון עסק של מקומות עבודה.
- **מסדי נתונים** – קליטתם של מעל ל-8,786 אירועים שדווחו כתאונות ו-846 דיווחים על מחלות תעסוקתיות, טופלו 4,900 סקרים מכינים ודוחות ניטור של גורמים מזיקים.
- **פניות ציבור וועדות** – נבחנה פעילותן של 926 ועדות בטיחות במקומות העבודה, טופלו 2,606 פניות ציבור.



- **אישור בעלי תפקידים** - אושרו 848 מינויים של ממונים על בטיחות בענפי הבינוי והתעשייה. 10,640 מינויים של מנהלי עבודה בבניה, טופלה הסמכתם המקצועית של 91,037 בעלי תפקיד וגופים בבטיחות ובבריאות תעסוקתית.
- **המשך פיתוח שירותים מקוונים לרשות הציבור** - לשיפור השירות עבור ציבור בעלי התפקיד בתחומי הבטיחות המשיך המינהל בפיתוח ושיפור פיתוחם של שירותים מקוונים לדיווח על פעולות ומינויים ישירות מול מינהל הבטיחות, כגון, דיווח על פעולות בניה ומינוי מנהל עבודה, דיווח על ביצוע ימי השתלמות, אישור פרסום היסטוריית מינויים של בעלי תפקיד, בקשה להיתר להפעלת זיקוקין די-נור, חנות דיגיטאלית לביצוע תשלום בגין עיצומים כספיים ועוד.
- **פניות ציבור** - מחוזות המינהל ברחבי הארץ וקו החיים של המוס"ל בשיתוף עם המינהל טיפלו במאות פניות של אזרחים ביחס להפרות בטיחות באתרי בניה. בחלק גדול מהמקרים הופעלו כלי האכיפה של המינהל.
- **חומרי נפץ** - אישור וליווי קורסים של ממונים על פיצוצים וכן השתתפות ב-4 ריענונים מקצועיים. ביצוע ביקורות במחצבות אבן ברחבי הארץ לבחינת הסדרי העבודה והבטיחות. עריכת שימוע לממונים על פיצוצים בעקבות תאונות נזק ונפגעים. אישור תהליכי עבודה במפעלים ביטחוניים לבדיקות מיגון באמצעות חומר נפץ.
- **זיקוקין די-נור** - השתתפות בוועדה הבין משרדים למיגור הפשיעה בחברה הערבית בעקבות אירועי "שומר החומות", קידום תקנות זיקוקין דינור. ליווי 3 קורסים ל-מפעילי זיקוקין דינור ו-6 ריענונים מקצועיים. ביצוע מבצע משולב עם המכס על יבוא מכולות זיקוקין דינור. ביקורות רישוי יבוא לבונקרים לאחסנת זיקוקין די-נור ברחבי הארץ.
- **יחידת החקירות וקידום נושא כתבי אישום** - המשך קידום חקירות במסגרת מינהל הבטיחות בנוסף לחקירות פלס וחוקרי המינהל ביחידה זו. בשנת 2021 קודמו 10 תיקי חקירה.
כמו כן מפקחי המינהל הוצמדו לכל חקירה של אירוע קטלני וקשה שהתנהלה ע"י משטרת ישראל במחוזות השונים ברחבי הארץ. כמו הושלם קורס חוקרים שני ומחזור שלישי נמצא בעיצומו בימים אלו. בקורסים אלו הוכשרו עשרות מפקחים קיימים של המינהל לעיסוק בתחום זה. בהינתן כ"א נוסף למינהל (איוש תקנים חסרים בהינתן עתה תקציב מדינה) יוקצו חוקרים במשרות ייחודיות לכך ולא כפי שהיום מבוצע: מפקחים שעוסקים גם בפיקוח מבצעי בשגרה. רצון המינהל הינו למתן משאבים רבים יותר בעתיד לצורך איסוף ראיות איכותי וממוקד בהליך הפלילי מתוך רצון להוביל להגדלת כתבי האישום המוגשים.
- **בניה** - עדכון נוהל הפרדת חצרים. קידום הכללת חובת הכשרת בטיחות לעובדים פלסטינים בהחלטת ממשלה בשיתוף המינהל האזרחי ושיכון.
- **כלים טעוני בדיקה** - כתיבת והפצת מסמכי RIA וטיוטות לתקנות עגורנאים, תקנות עגורני צריח, תקנות בודקים מוסמכים, וקידום כתיבת מסמך RIA לחוק הבטיחות במעליות. פיקוח בחברות שירות למעליות עריכת מבצע אכיפה בכ- 70 מוסכים ברחבי הארץ. הכשרת בודקים מוסמכים. הסמכת 7 חברות שירות חדשות וטיפול בחידוש הסמכות ל- 78 חברות שירות. הסמכת 35 בודקים מוסמכים (מעליות, מכונות הרמה ופנים מפעלי) חדשים. הסמכת 19 מעליתנים מוסמכים חדשים. ביצוע שולחנות עגולים עם בודקי מעליות, חברות שירות למעליות, ובעלי עניין נוספים.
- **חקלאות** - פרסום ריה של תקנות העוסקים בתכשירי הדברה וקידום חקיקה בנושא. ביצוע מבצעי אכיפה במשקים חקלאיים ברחבי הארץ במספר מבצעים בני מספר ימים בהשתתפות עשרות מפקחים.

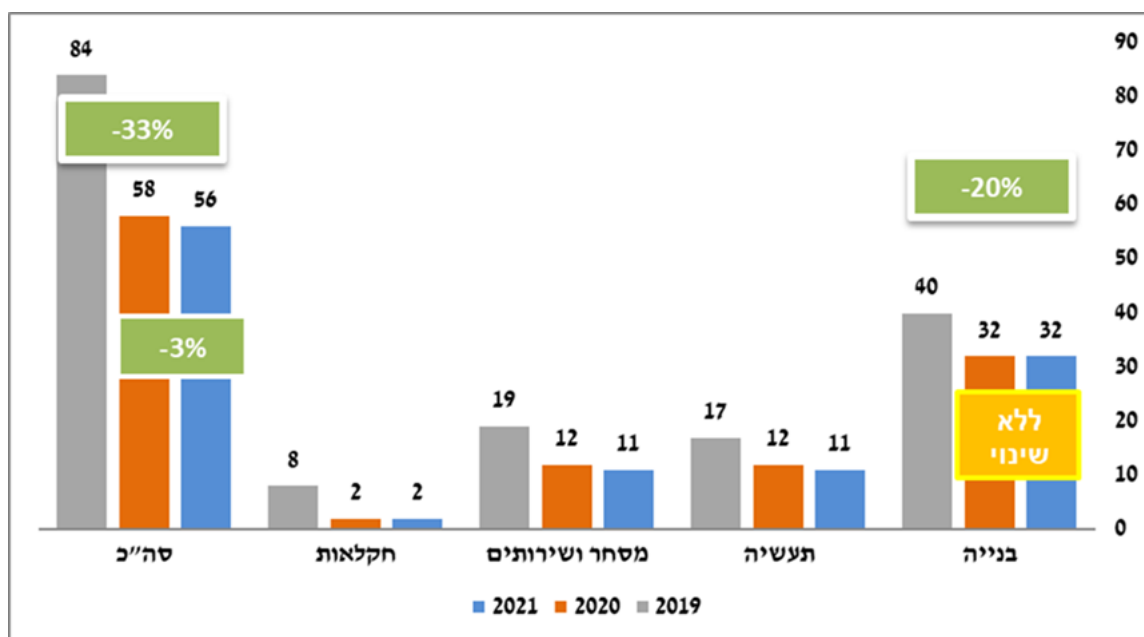


- **מאבק בפשיעה בחברה הערבית** – שותפות עם מ"י ורשויות מדינה נוספות במבצעים ממוקדים בשטח ברחבי הארץ בעיקר בתחום תעשייה. בתחום הבנייה בוצעו מבצעים רבים עם כוחות הביטחון בנושא שב"חים באתרי בניה וליקויי בטיחות בסביבת העובדים.

תאונות עבודה קטלניות ומספר הרוגים – כלל ענפי המשק

56 עובדים נהרגו בשנת 2021 בתאונות עבודה קטלניות בכלל ענפי המשק הישראלי. מספר ההרוגים קטן בהשוואה לתקופה המקבילה אשתקד (ירידה של 3%), **וירידה של 31% בהשוואה לתקופה המקבילה ב-2019**. שנת 2020 מוגדרת כשנת הקורונה עם סגרים רבים שבהם הייתה רמת תעסוקה מופחתת במקומות רבים.

השוואת מספר תאונות קטלניות לפי ענפים בשנים 2019-2021



- קיימת ירידה של 3% במספר תאונות העבודה הקטלניות בשנת 2021 בהשוואה לשנת 2020.
- א. ב-28% מהאירועים הקטלניים בענף הבנייה, האתרים לא דווחו למינהל וזאת בניגוד לחוק.
- ב. נתוני התאונות הקטלניות מראות על 17 קטלניות מתוך 33 באתרי בנייה עצמם.
- ג. היתר אירעו באתרי שיפוצים בבתים, 1 בתמ"א 38, 1 ברפת, 1 בבור ביוב בשטח פתוח, 1 בתשתית.
- ד. רק כחצי מהאירועים התרחשו באתרי בנייה במהותם.
- ה. יצוין שבמהלך 2020 ו-2019 התרחשו תאונות רבות יותר באתרי בנייה "קלאסיים" מאשר בשנה זו.
- ו. שליש מהתאונות הקטלניות התרחשו באתרים של יזמים או חברות קבלניות החסרות רישום וסיווג במשרד השיכון ושלא דווחו למינהל. מקומות העבודה הללו לא היו מוכרים למינהל הבטיחות קודם להתרחשות התאונה בשטחם.



המגמה המאפיינת את נתוני תאונות העבודה הקטלניות חוזרת גם ביחס לאירועים שלא סווגו כתאונות עבודה מאחר ומדובר באירועים רפואיים מתועדים, התאבדויות, תאונות דרכים בהגדרת המשטרה, אירועים בהם לא התקיימו יחסי עובד-מעביד, אירועים שלא התרחשו במקום עבודה או כחלק מביצוע העבודה ואירועים מעבר לקו הירוק. בשנת 2021 ובשנת 2020 נמנו 17 אירועים בכל שנה, בשנת 2019 – 19 אירועים.

אירועים אלו לא היו קשורים לתהליך העבודה עצמו (וזאת בהתאם להגדרת "תאונת עבודה" בפקודת הבטיחות). אותם אירועים היו / נמצאים בבירור מול משטרת ישראל וגורמים נוספים. ועל פי בירור זה, נקבעו מאפייני סיווג אירועים אלו.

גם בהכללת אותם אירועים (עפ"י עמותות שונות) בנתוני הקטלניות, הרי שקיימת מגמה דומה בכלל כמות האירועים בשנים 2020 ו-2021.

טבלה של אותם אירועים מובאת בהמשך.

ענפים ומשקלם:

57% מהעובדים שנהרגו בתאונות עבודה בשנת 2021 עבדו בענף הבינוי, בעוד ש-42% נהרגו במהלך עבודות יצרניות אחרות: 11 עובדים נהרגו בענפי התעשייה, 11 עובדים נהרגו בענפי השירותים והמסחר, ו-2 עובדים נהרגו בענף החקלאות. התפלגות ההיפגעות הקטלנית לפי ענפי המשק בשנת 2021 דומה להתפלגות בשנת 2020.

שיעור התאונות הקטלניות:

מספר המועסקים במשק בשנת 2021 הינו 3,926,600 עובדים¹. לפיכך, שיעור ההרוגים הכללי בתאונות עבודה הינו 1.42 ל-100 אלף עובדים. מדד זה קטן מערך המדד בתקופה המקבילה אשתקד, ונמוך ביחס לתקופה המקבילה

ב-2019 אז עמד המדד על ערך של 2.12.

¹ על פי נתוני הלמ"ס (ממוצע של מספר המועסקים בחודשים ינואר-אוקטובר לשנת 2021)



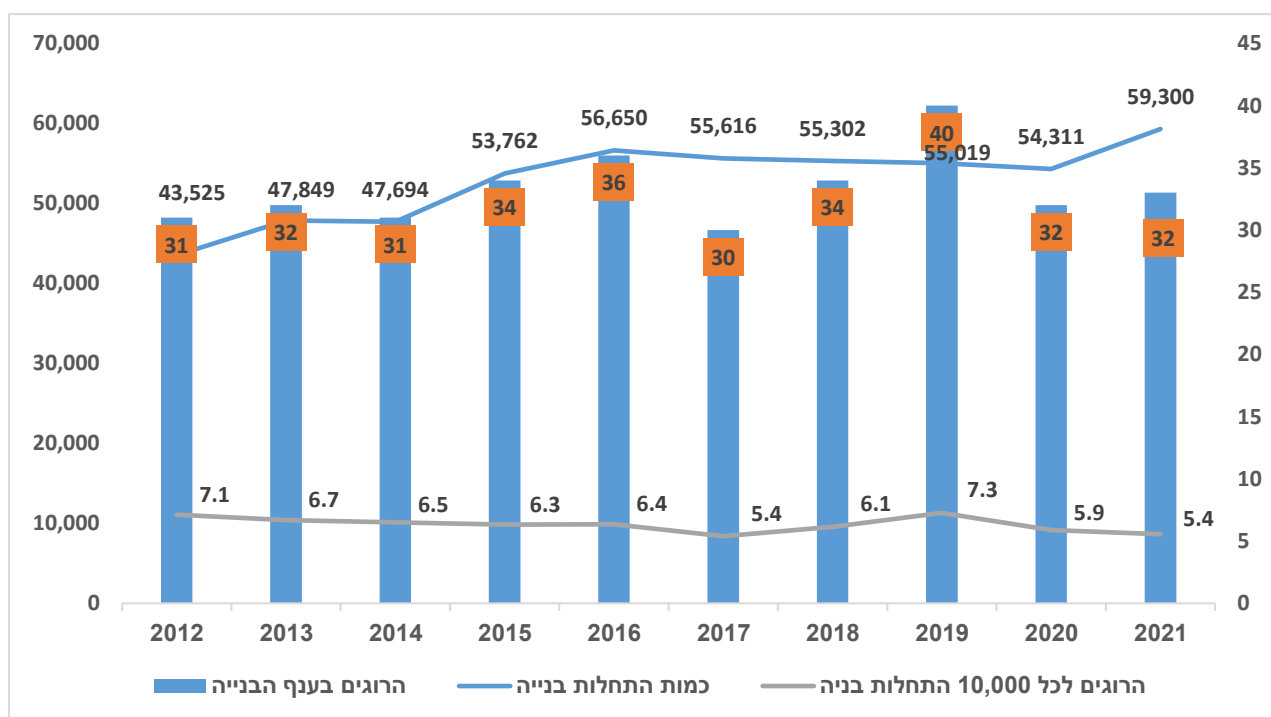
הצגת מדדי הפגעות - נתונים השוואתיים

נכון לספטמבר 2021 בוצעו בישראל 59,300 התחלות בניה של יחידת דיור חדשות. בעשר השנים האחרונות קיימת מגמת עליה של 36% במספר התחלות הבניה בישראל², הן לפי מ"ר בנוי והן לפי מספר יח' דיור חדשות:

מאידך, שיעור ההרוגים בתאונות עבודה מצוי בירידה בשנתיים האחרונות. מ 7.3 תאונות קטלניות בשנת 2019 ועד 5.9 ו- 5.4 בשנים 2020 ו-2021. קיימת ירידה של 8% ביחס לשנת 2020 במדד זה וירידה של 23% ביחס לשנת 2019.

נתון זה מעיד על שיפור במדדי ההיפגעות הקטלנית בענף הבינוי על אף העלייה בהיקפי הבניה בישראל והמורכבות שלהן.

מגמת התאונות הקטלניות בענף הבניה ביחס להתחלות בנייה, 2012-2021

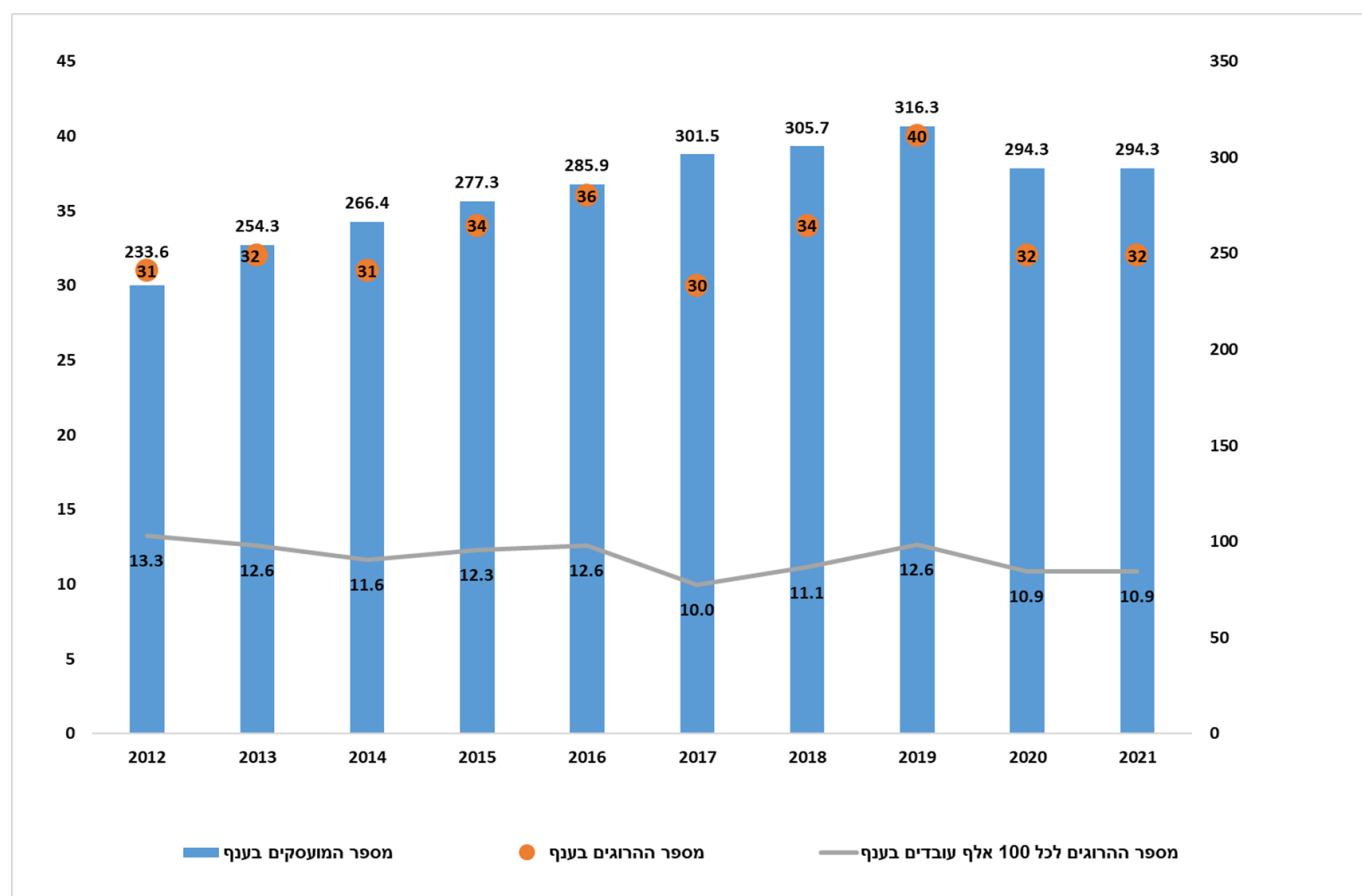




שיעור ההרוגים בענף הבינוי ל-100 אלף עובדים

מספר ההרוגים בתאונות עבודה קטלניות בענף הבניה דומה בשנתיים האחרונות להיקף ההיפגעות הקטלנית בתחילת העשור הקודם. לצורך בחינת התמונה המלאה של מגמת התאונות הקטלניות בענף הבניה בעשור השנים האחרונות, יוצג להלן לא רק הערך הנומינלי של מספר ההרוגים בתאונות עבודה קטלניות בענף זה, אלא גם השינוי השנתי במספר המועסקים בענף. מספר העובדים בענף עלה באופן עקבי עד לשנת 2019, כפועל יוצא של התרחבות היקפי הבניה בישראל. האטה בנתון בשנת 2020³ ככל הנראה בשל התפרצות מגפת הקורונה בישראל.

מגמת התאונות הקטלניות בענף הבניה ביחס ל-100,000 מועסקים, 2012-2021



לא חל שינוי במדד ההרוגים למספר עובדים בענף הבנייה בישראל.



פירוט תאונות העבודה הקטלניות שהתרחשו בשנת 2021 בפילוח לפי ענפים

כל התאונות הקטלניות נחקרות ע"י משטרת ישראל בשיתוף מלא וצמוד עם מפקחי המינהל.

לא ניתן למסור פרטים נוספים מעבר לפרטים שמובאים בדו"ח זה וזאת עקב החקירות שמתנהלות בימים אלו בהתייחס לאותם אירועים.

ענף הבנייה:

1. בתאריך 7.2.21 התרחשה תאונה בה נפל עובד זר מסין במהלך עבודות של חברת 'בראל א.ב. הנדסה ובנייה בע"מ' באתר בניה בקרית ים. מינהל הבטיחות פתח בבירור נסיבות התאונה עם משטרת ישראל והוטל צו הפסקת עבודה במקום.
2. בתאריך 14.2.21 התרחשה תאונה בה נפגע עובד ישראלי מארגז משאית רכינה בשטח עבודה בכפר קאסם אתר לא מדווח למינהל בניגוד לחוק.
3. בתאריך 28.2.21 התרחשה תאונה בה התחשמל עובד ישראלי מקו מתח גבוה בעבודות בפרויקט תמ"א 38 של חברת 'יפים פיינשמידט' באשדוד. מפקחים של מינהל הבטיחות הטילו צו להפסקת העבודות.
4. בתאריך 1.3.21 התרחשה תאונה בה במהלך הרכבת עגורן, נפגע עובד ישראלי מפגיעת חלק עגורן שנפל על הקרקע באתר בניה של חברת 'אלמוג ב. ז'. בניה והשקעות בע"מ' באור עקיבא. במקום הוטל צו הפסקת עבודה ומפקח המינהל פתח בבירור המקרה.
5. בתאריך 10.3.21 נפגע עובד ישראלי מארגז משאית רכינה באתר של חברת 'עשור מאיר ובניו חברה לעבודות מסגרות עפר ופתוח בע"מ' באשדוד. מפקחת עבודה פתחה בבירור התאונה ובמקום הוטל צו להפסקת העבודות.
6. בתאריך 16.4.21 התרחשה תאונה בה נפל עובד ישראלי באתר בניה של חברת 'לויס תותרי ובניו בע"מ' בנצרת. מפקח פתח בבירור המקרה והטיל במקום צו הפסקת עבודה. אתר לא מדווח למינהל בניגוד לחוק.
7. בתאריך 19.4.21 התרחשה תאונה בה נפגע עובד זר מירדן מארגז משאית רכינה באתר של חברת 'גלנור בינוי ופיתוח בע"מ' בנתיבות. במקום הוטל צו הפסקת עבודה ומפקחי מינהל פתחו בבירור המקרה.
8. בתאריך 2.5.21 התרחשה תאונה בה נפל עובד שטחים מגובה באתר של חברת 'ע. שוורץ' בכפר סבא. מפקח הטיל במקום צו הפסקת עבודה ופתח בבירור התאונה.
9. בתאריך 12.5.21 התרחשה תאונה בה נפל עובד זר מסין מסולם באתר של חברת 'אל-הר הנדסה ובנין בע"מ' בגבעת שמואל. מפקח הגיע לזירת התאונה ובמקום הוטל צווי בטיחות והפסקת עבודה.



10. בתאריך 2.6.21 התרחשה תאונה בה נהרג עובד ישראלי בנפילה של מלגזה בשיפוץ קניון שבעת הכוכבים בהרצליה. העבודות באתר התבצעו על ידי קבלן פרטי מטעם חברת 'הכשרת הישוב'. מפקח הטיל צו הפסקת עבודה וביצע בירור של התאונה. **נושא שנבדק הינו שהחברה המבצעת לא נכללת לכאורה ברישומי רשם הקבלנים.**
11. בתאריך 3.6.21 התרחשה תאונה בה שאף עובד ישראלי גזים רעילים בירידה לבור ביוב באתר של חברת 'מי העמק 2000' בצומת מסובים. מפקח הגיע למקום ופתח בבירור המקרה. במקום הוטל צו הפסקת עבודה.
12. בתאריך 20.6.21 נהרג עובד ישראלי בנפילה מפיגום תורן ממוכן שנפל באתר של חברת 'אשטרום בע"מ' בתל אביב. עובד נוסף נפצע. במקום הוטל צו להפסקת העבודות באופן מידי ובוצע בירור של התאונה.
13. בתאריך 20.6.21 התרחשה תאונה בה עובד ישראלי נפל במהלך בניית קונסטרוקציה של לוחות סולאריים בהרחבת רפת פרטית בכפר יהושע. מפקח פתח בבירור המקרה והטיל במקום צו הפסקת עבודות.
14. בתאריך 4.7.21 עובד זר מגאורגיה שעסק בעבודות גבס נפל מגובה באתר בניה של חברת 'דניה סיבוס בע"מ' בתל אביב. מפקח המינהל הגיע למקום והטיל צו להפסקת העבודות.
15. בתאריך 12.7.21 נהרג עובד ישראלי בהתמוטטות חלק מבנה באתר בניה פרטי בהרצליה. מפקח פתח בבירור התאונה והוטלו צו להפסקת עבודה וצו בגין ליקויי בטיחות. **אתר לא מדווח למינהל בניגוד לחוק.**
16. בתאריך 13.7.21 נהרג עובד תושב השטחים בנפילה מגובה בפרויקט של חברת 'דאמוני אינג' בע"מ' באשדוד. מפקח הטיל צו הפסקת עבודה.
17. בתאריך 13.7.21 התחשמל עובד תושב השטחים מכבל בעבודות שיפוצים בפתח תקווה. במקום הוטל צו הפסקת עבודה ומפקח פתח בבירור התאונה.
18. בתאריך 21.7.21 נהרג עובד זר מסין מפגיעת תבנית תעשייתית באתר של חברת 'בראל א.ב. הנדסה ובנייה בע"מ' בעכו. מפקח המינהל פתח בבירור התאונה והטיל במקום צו הפסקת עבודה.
19. בתאריך 9.8.21 כתוצאה מנפילת כלונס ברזל נפגע עובד שטחים באתר של חברת 'ארלנגר בע"מ' בבית שמש. מפקח המינהל הטיל צו להפסקת העבודה במקום.
20. בתאריך 15.8.21 נהרג עובד תושב השטחים בהתמוטטות אבנים במבנה פרטי בשיפוץ של חברת 'אופק תכלת בנייה ופיתוח בע"מ' בירושלים. מפקח מינהל הבטיחות ביצע בירור של התאונה והטיל צווי בטיחות והפסקת העבודות במקום. **אתר לא מדווח למינהל בניגוד לחוק.**
21. בתאריך 23.8.21 נהרג עובד ישראלי בהתמוטטות תעלה בעבודות תשתית באתר של מועצת פרדס חנה. מפקח המינהל הגיע למקום והטיל צו הפסקת עבודה. **אתר לא מדווח למינהל בניגוד לחוק.**
22. בתאריך 17.9.21 נהרג עובד ישראלי מפגיעת חלק עגורן באתר של חברת 'מגדלי המרכז בניין והנדסה בע"מ' בקריית אונו. במקום הוטל צו הפסקת עבודה ובוצע בירור של נסיבות התאונה.



23. בתאריך 3.10.21 נפגע עובד מהשטחים מאבן באתר בניה של חברת "מתנאל בע"מ" ברמת גן.
24. בתאריך 7.10.21 נהרג עובד תושב השטחים בנפילה מגובה באתר בניה פרטי בטייבה. מפקחי המינהל פתחו בבירור התאונה והטילו צווי הפסקת עבודה ובטיחות בגין ליקויים שהתגלו במקום. **אתר לא מדווח למינהל בניגוד לחוק.**
25. בתאריך 10.10.21 התחשמל עובד תושב השטחים במהלך ביצוע יציקת בטון לבניית קיר תמך לבית פרטי בבת שלמה. נפטר לאחר מספר ימים בבית החולים. צו בטיחות הוטל במקום. **אתר לא מדווח למינהל בניגוד לחוק.**
26. בתאריך 28.10.21 התרחשה תאונה כאשר רשתות ברזל נפלו ופגעו בעובד ישראלי באתר של חברת 'יחזקאל מורד בע"מ' בכפר בועינה-נוג'ידאת. נפטר מספר ימים לאחר התאונה בבית החולים. מפקחי המינהל הטילו במקום צו להפסקת העבודה.
27. בתאריך 1.11.21 נפגע עובד ישראלי במהלך פריקת ברזלים ממשאית באתר בניה של חברת 'דונה בע"מ' בשוהם. נפטר 10 ימים לאחר התאונה בבית החולים. מפקח ביצע בירור של התאונה.
28. בתאריך 4.11.21 נהרג עובד ישראלי במהלך הרכבת גג במבנה תעשייתי באתר של חברת 'נביל סייד ניהול קבלנות' ברהט. צו להפסקת העבודות הוטל במקום וצו בטיחות על ליקויי בטיחות.
29. בתאריך 8.11.21 נהרג עובד תושב השטחים בנפילה מגובה במהלך עבודת טפסנות באתר של חברת 'עמרם אברהם ביצועים בע"מ' בפרדס חנה. מפקחי מינהל הבטיחות הגיעו למקום והטילו צו בטיחות להפסקת העבודות.
30. בתאריך 24.11.21 במהלך נפילת תבנית על עובד זר מסין באתר של חברת 'אלקטרה בע"מ' בגבעת שמואל. מפקח ביצע בירור של נסיבות התאונה והטיל צו להפסקת העבודות במקום.
31. בתאריך 6.12.21 נפל עובד תושב השטחים מגובה באתר פרטי בירושלים. מפקח המינהל פתח בבירור התאונה והטיל צווי בטיחות והפסקת עבודה במקום. **אתר לא מדווח למינהל בניגוד לחוק.**
32. בתאריך 19.12.21 התרחשה תאונה בה נפל עובד ישראלי במהלך הקמת מגדל קירור בתחנת הכח אורות רבין בחדרה.



ענף שירותים ומסחר:

33. בתאריך 21.1.21 התרחשה תאונה בה עובד ישראלי נפל מפגיוס בעת ביצוע עבודות אחזקה והתקנה במבנה קיים בבעלות חברת 'בטון זלפה בע"מ' בערערה. מפקח עבודה הטיל במקום צווי בטיחות ופתח בבירור התאונה.
34. בתאריך 8.3.21 נפגע עובד ישראלי מכף עגורן נייד במרלוי"ג של עיריית ירושלים. נפטר בבית החולים מספר ימים לאחר התאונה. מפקח מינהל הבטיחות פתח בבירור נסיבות התאונה.
35. בתאריך 28.4.21 במהלך התקנת מערכת תקשורת למטיילים במצוקה בנחל צאלים נפל עובד מגובה. העבודות בוצעו על ידי עמותת רוח בערבה. מפקח ביצע בירור של נסיבות התאונה.
36. בתאריך 10.5.21 במהלך פריקת באגר של חברת 'חמוד נסר אל דין ובניו בע"מ' בביר אל מכסור נהרג עובד ישראלי. מפקח ביצע בירור של נסיבות התאונה.
37. בתאריך 13.5.21 במהלך פריקת פיגומים נפגע נהג משאית ישראלי מהתמוטטות חלקי פיגומים באתר של חברת החשמל בחדרה. מפקח הטיל במקום צו ופתח בבירור התאונה.
38. בתאריך 6.6.21 התמוטט עובד אחזקה ישראלי בבריכת הדר בראשון לציון כתוצאה משאיפת גזים. מפקחי המינהל ביצעו בירור של המקרה והטילו צווי בטיחות בגין ליקויים.
39. בתאריך 10.8.21 נפל מתקין מזגנים ישראלי נפל ממרפסת במהלך התקנה בבניין באשדוד. מפקחי המינהל הטילו צו בטיחות על המשך העבודות במקום.
40. בתאריך 11.08.21 נפל מתקין מזגנים ישראלי במהלך התקנה שביצע בבית פרטי בירושלים.
41. בתאריך 30.09.21 נהרג עובד ישראלי במהלך תיקון מנגנון רמ-סע במשאית. מפקחי מינהל הבטיחות הגיעו למקום ופתחו בבירור התאונה. צו בטיחות הוטל בנושא מכונות הרמה.
42. בתאריך 8.12.21 נהרג מתקין מעליות תושב השטחים בהתמוטטות של מעלית בבית חנינא בירושלים. מפקח ביצע בירור של התאונה והטיל צו בטיחות בנושא בטיחות במעליות. **אתר לא מדווח למינהל וגם נחקר חשד מבוסס לחברה פיראטית שאינה מאושרת ע"י המינהל.**
43. בתאריך 2.11.21 במהלך שיפוץ חנות בירושלים התחשמל עובד ישראלי ונפל מגובה. העובד נפטר מספר ימים לאחר מכן. במקום הוטל על ידי מפקחי המינהל צו הפסקת עבודה וצו על ליקויי בטיחות. **אתר לא מדווח למינהל בניגוד לחוק. כמו כן נסגר ע"י הרשות המקומית לפני קרות האירוע.**



ענף התעשייה:

44. בתאריך 4.1.21 התרחשה תאונה בה נפגע עובד ישראלי מפלטת ברזל שנפלה מעגורן גשר במפעל 'חרש אשדוד בע"מ', מפקח עבודה פתח בבירור על הנסיבות שהובילו לתאונה. במקום הוטל צו בטיחות בנושא הפעלת מכונות הרמה.
45. בתאריך 7.4.21 התרחשה תאונה בה התהפך עובד ישראלי על מלגזה בשטח מפעל 'הנגב והערבה בע"מ' בצומת מסמיה.
46. בתאריך 11.4.21 נפגע עובד ישראלי מכף עגורן בשטח מגרש איסוף פסולת מתכת 'בני אבו כאיד להשקעות בע"מ' בשפרעם.
47. בתאריך 9.6.21 התחשמל עובד קבלן ישראלי במהלך התקנת ספק כח לשלט תאורה במפעל 'קורנית דיגיטל בע"מ' בקריית גת. מפקח הטיל צו בטיחות במקום ופתח בבירור המקרה.
48. בתאריך 28.6.21 במהלך תיקון בפנצ'ריה בכסייפה הידרדרה משאית ועובד ישראלי נפגע מהנגרר.
49. בתאריך 13.7.21 עובד תושב השטחים שעסק בפעולות ניקיון נפל לבור ניקוז בשטח מפעל 'אגוז פלסטיק בע"מ' בבית שאן. מפקח הגיע למקום והטיל צו בטיחות.
50. בתאריך 15.7.21 נפל איש תחזוקה ישראלי מפתח להחדרת אור בגג מפעל 'ג'אנסטיל כר תעשיות מתכת בע"מ' באשקלון. מפקחת עבודה הטילה צו במקום ופתחה בבירור התאונה.
51. בתאריך 15.10.21 במהלך ביצוע עבודות איטום בגג מפעל 'כלמוביל בע"מ' באשדוד נפל בעל המפעל דרך פתח להחדרת אור בגג. מפקחי המינהל פתחו בבירור התאונה.
52. בתאריך 18.10.21 במהלך הרמת מטען התהפכה מלגזה בשטח מפעל 'מעש תעשיות פלדה' בקריית גת ועובד ישראלי נפגע. מפקח פתח בבירור התאונה ובמקום הוטלו צווי בטיחות.
53. בתאריך 24.10.21 במהלך סיור קידוחים בתווי רכבת בנתניה נפגע עובד ישראלי בשטח מסילת ברזל. מפקח המינהל ביצע בירור של נסיבות התאונה.
54. בתאריך 22.11.21 במהלך עבודות תחזוקה נמחץ עובד ישראלי בין במה ניידת ומשאית במפעל 'מקסימה' בנאות חובב. מפקח המינהל הגיע למקום ופתח בבירור.

ענף החקלאות:

55. בתאריך 18.5.21 התחשמל עובד ישראלי שעסק בגיזום עצי דקל בשטח מלון אורכידאה באילת.
56. בתאריך 20.11.21 התרחשה תאונה במהלכה חבילת חציר נפלה על בעל משק פרטי בחמאם. מפקח מינהל הבטיחות פתח בבירור המקרה.



אירועי תמותה ב-2021 וסיווגם אינם תאונות עבודה לפי גורמים מוסמכים ומינהל הבטיחות:

מועד האירוע	יישוב	ענף	תיאור	פרטים
04/01/2021	אבו סנאן	תעשייה	אירוע רפואי מתועד	אירוע לבבי רפואי מתועד
10/01/2021	תל אביב	בניה	נפילה במקום שאינו אתר בנייה אלא מיקום אחר בסמוך לאתר הבנייה.	נפצע ונפטר לאחר זמן מה מסיבה רפואית שאינה קשורה לאירוע (מידע חסוי)
04/02/2021	נף הגליל	שירותים ומסחר	תאונת דרכים בשטח ציבורי	דריסת עובד ניקיון ע"י רכב
10/03/2021	מושב חוסן	שירותים ומסחר	אין יחסי עובד-מעביד	נתפס בכף לאיסוף גזם במהלך פינוי במשק פרטי
19/03/2021	דליית אל כרמל	תעשייה	תאונת דרכים	התהפך עם מלגזה בדרך ציבורית. כמו כן שימוש בכלי ללא רשיון לכלי זה בניגוד לחוק.
19/04/2021	יקנעם	תעשייה	אירוע רפואי מתועד	התמוטט כתוצאה מדום לב
03/06/2020	דיר חנא	שירותים ומסחר	אירוע רפואי מתועד	התמוטט במהלך עבודה בשל דום לב
02/07/2021	חיפה	בניה	היעדר יחסי עובד-מעביד	חבר של בעל הבית בא לסייע בעבודות לתיקון הגג ונפל מגובה (בית פרטי)



10/07/2021	בוקעתא	חקלאות	תאונת דרכים	התהפך עם טרקטור בדרך אל/מ שטח חקלאי
03/08/2021	כעביה-טבאש- חג'אג'רה	חקלאות	תאונת דרכים	התהפכות טרקטור ומוביל מים בדרך אל/מ שטח חקלאי
04/08/2021	אבו סנאן	חקלאות	אירוע רפואי	התמוטטות עובד כתוצאה מהתייבשות
28/08/2021	בית חנינא	בניה	היעדר יחסי עובד-מעביד	עבודת שיפוצים אצל קרוב משפחה
19/09/2021	כפר אדומים	שירותים ומסחר	אירוע מעבר לקו הירוק	נפל מגג מפעל במהלך עבודות איטום. נבדק כיוון חקירה שאינו תאונת עבודה
22/09/2021	תפן	תעשייה	אירוע רפואי	התמוטט כתוצאה מדום לב
22/11/2021	זלפה	שירותים ומסחר	תאונת דרכים	דריסת עובד ניקיון ע"י משאית לאיסוף אשפה בשטח ציבורי
01/12/2021	נצרת	שירותים ומסחר	אירוע רפואי	עובדת התמוטטה בשל דום לב
25/10/21	נמל אשדוד	שירותים ומסחר	האירוע נבדק ע"י מ"י והמינהל.	לא התקבלה הודעה כלל לאחר האירוע מהגורמים הרלוונטיים
11/7/21	כפר עקב (סגור בצו אלוף הפיקוד לכניסת אזרחים)	אירוע שפרטיו לא ברורים עדיין	עדכון יומן ממ"י. לא ברור טיב הפניה והגורם המדווח	כנראה עבודה פרטית לחלוטין בתוך דירה אבל לא ברורים הפרטים.
28/12/21	שפרעם	תעשייה	התמוטט מחוץ למחלקות המפעל	סיבה רפואית (דום לב)



ניתוח מהות הפגיעה:

סיבת "נפילה מגובה" עמדה על 41% מכלל תאונות העבודה הקטלניות וזאת בהשוואה ל-57% בשנת 2020. קרי, נצפתה ירידה בשכיחות גורם זה.

גם בענף הבניה נצפתה ירידה בשכיחות התאונות הקטלניות שמקורן בנפילה מגובה. 45% מכלל תאונות העבודה הקטלניות התרחשו כתוצאה מנפילה מגובה, וזאת לעומת 61% בשנת 2020.

הגורם השני בתדירותו לתאונות העבודה הקטלניות הוא מכה מעצם נע כתוצאה מנפילתו מגובה או מפגיעתו במישור.

9 מהתאונות הללו התרחשו בענף הבינוי, 2 התרחשו בענף התעשייה, 2 התרחשו בענף השירותים והמסחר ואחת התרחשה בענף החקלאות.

4 תאונות עבודה קטלניות בענף הבינוי התרחשו כתוצאה מהתמוטטות חלק מבנה או ציוד. 2 תאונות נוספות התרחשו בענפי השירותים והמסחר.

3 תאונות עבודה קטלניות בענף הבינוי התרחשו כתוצאה מהתחשמלות. בנושא זה המינהל בשיתוף עם הרשויות המקומיות וחברת החשמל יסגרו אספקת חשמל כאשר יימצא כי המרחק הרצוי קטן לפי תקנת הבטיחות בין פריטי אתר בנייה למתקני מתח גבוה.

תאונת התחשמלות התרחשה גם בענף התעשייה ונוספת התרחשה בענף החקלאות.

תושבות הנפגע

בשנה זו, כ-70% מהעובדים שנהרגו היו בעלי אזרחות ישראלית. 17 מההרוגים בענף הבינוי היו בעלי אזרחות ישראלית.

9 תושבי השטחים, 4 אזרחי סין, אזרח ירדן ואזרח מגאורגיה.



ממשק עם רשם הקבלנים:

א. דירוג חברות קבלניות לפי מספר צווי בטיחות מסוג "הפסקת עבודה"

האחריות לבטיחותם של העובדים באתרי הבניה מוטלת על פי חוק על החברות הקבלניות המבצעות את הבנייה בהתקשרות אל מול היזם. משנת 2017 נשלחו לרשם פרטים של 68 חברות לדיון בעניינם. ב-44 חברות קויים דיון בעניינם. ב-24 לא היה דיון על פי שיקולי הרשם. להלן מדרג של חברות הבנייה שבאתריהן ניתנו צווי בטיחות רבים בשנת 2021. החברות יוגשו לרשם הקבלנים כאשר חלק גדול כבר הוגש בתקופה האחרונה (פרטים מדוייקים לגבי זהות החברות שכבר הוגשו לרשם חסויים על פי חוות דעת משפטית).

מבצע הבניה (קבלן)	מספר צווי בטיחות	צווי הפסקת עבודה
ע. י. ד. ן 67 בע"מ	17	8
נ.א. אפיקים הנדסה בע"מ	17	7
א.ח. חאלד לבנייה בע"מ	10	7
מחאמיד תופיק - חברה לבנין ופיתוח בע"מ	18	6
ארקדי קליימן בע"מ	6	6
לוי היבר	11	6
ריג הנדסה (1995) בע"מ	6	5
אחים פתחי חברה לבנייה בע"מ	9	5
ארלנגר בע"מ	6	5
אלפא גנסיס בע"מ	14	5
י.ר.א.מ. (2009) קבלנות בע"מ	6	5
סמ גד בניה ויזום בע"מ	8	5
אחים פרטוש - אבי ועמי בע"מ	6	4
ת.מ.הנדסה בינוי ופיתוח בע"מ	4	4
ב.י.מ. חברה לבנין והשקעות (חיפה 1993) בע"מ	4	4
דאמוני אינג' בע"מ	9	4
גלובוס אינטרנשיונל השקע בנין בע"מ	6	4
י. לרר (הנדסה) בע"מ	8	4



4	9	י. רפאל - בנין והנדסה בע"מ
4	8	א.צ.ע. לבנין בע"מ
4	6	ופיק כנאנה
4	6	בוני מסד הצפון ב.מ.ה. בע"מ
4	13	מגדלי המרכז הנדסה ובנין בע"מ
4	5	קו - מהנדס בונה בע"מ
4	6	סאבר שבאיטה בע"מ
4	10	עמגד לבנייה בע"מ
4	8	רימוסיזו בנין ופיתוח בע"מ
4	4	משאב הנדסה ובניה בע"מ

חברות בניה נוספות שהוגשו בשנת 2021 ע"י מינהל הבטיחות (בנוסף לטבלה לעיל) לרשם הקבלנים לאור צבר גדול של צווי בטיחות בשנתיים האחרונות (2020 ו 2021) :

חברות בניה
ארזי הנגב יזום ובניה בע"מ
רוניר חברה לבניה 1982 בע"מ
ד ב ק הנדסה בע"מ
ש. שטרית הנדסה בעמ
א.מ. אדנים בע"מ
דניה סיבוס בע"מ
א. כסיף בנייה ושיפוצים בע"מ
בונה רינה - בניה ופיתוח (2000) בע"מ
גבאי בניה, ביצוע והנדסה בע"מ
וליד גרייב בע"מ
בוני התיכון (פרוייקטים) 2006 בע"מ
דונה חברה להנדסה ובנין בע"מ
אלרואבי, סחר והשקעות בע"מ
אל-הר הנדסה ובנין בע"מ
עומר ב.ר יזום ובנייה בע"מ



ריכוז פעולות רשם הקבלנים בחברות בניה בעקבות המלצות מינהל הבטיחות

פעולות רשם הקבלנים	2019	2020	2021	no"כ
ביטול רישום			1	1
התליית רישיון בפועל ל 3 שנים וקנס	1			1
התליה רישיון בפועל ל 3 שנים		2	2	4
התליית רישיון בפועל לשנה		1		1
התליית רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס	7	9	4	20
התליית רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס (הומר מהתליה בפועל)	1			1
התליית רישיון על תנאי ל 3 שנים (הומר מהתליה בפועל)	1			1
התליה רישיון על תנאי ל 3 שנים		1	1	2
התליה על תנאי למשך שנתיים		1		1
התליית רישיון על תנאי לשנה וקנס	1	1		2
התליית רישיון על תנאי לשנה			1	1
לא ננקטו אמצעים ע"י הרשם קבלנים			1	1
לא זומנה ועדה ע"י הרשם	1	5	18	24
ביטול רישום			1	1
סה"כ	12	20	28	60



ב. מבצעי אכיפה ממוקדים

במסגרת יישום מדיניות הגברת האכיפה של מינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית, בוצעו בתקופה בשנת 2021 מבצעי אכיפה רבים במיקוד על ליקויי בטיחות שמסכנים חיי עובדים וליקויים בתחום בריאות העובדים. עיקרם של מבצעי האכיפה הממוקדים התבצע בענף הבנייה. המבצעים התבצעו בשילוב ובמשק עם הרשויות המקומיות, המשטרה, מג"ב וגורמי אכיפה נוספים.

להלן מספר דוגמאות:

מבצעי אכיפה בערים חיפה, נצרת, אום אל פחם, כרמיאל, מעלות ועפולה.
מבצע אכיפה בעיר ירושלים בשיתוף פעולה עם מג"ב (בנייה)
מבצעי אכיפה באתרי בנייה בבית שמש ובמודיעין בשיתוף פעולה עם מינהל אכיפה והסדרה, מינהל איכות הסביבה, המוסד לביטוח לאומי והשיטור העירוני
מבצע אכיפה באתרי בנייה בירושלים, באשדוד, בית שמש, מודיעין, הוד השרון, תל אביב-יפו, ראשון לציון, חולון, בת ים, רעננה, בני ברק, רמת גן
מבצעי אכיפה במפעלים קטנים ומפעלים לייצור מצות ובמפעלים לחיתוך ועיבוד שיש ברחבי הארץ
פעילות משותפת של משטרת ישראל עם מינהל הבטיחות בבתי עסק במזרח ירושלים שעל פי החשד מחזיקים או מוכרים זיקוקין די-נור
מבצע אכיפה במפעלי תעשייה בקריית גת, באזורי התעשייה עטרות, גבעת שאול ותלפיות בירושלים
מבצע אכיפה עם רחפנים בענף הבינוי ברמת בית שמש, בשכונת מורשת במודיעין
מבצע אכיפה במשקי חקלאות באזורים לכיש, חצב, נוגה ובאר טוביה
מבצע יום העצמאות זיקוקי די-נור
אכיפה משותפת עם נציגי רשויות מקומיות רישיונות עסק במחוז הדרומי
פעילות אכיפה משותפת עם פרקליטות דרום ומשטרה ברהט
ביקורים משותפים עם נציגי רשויות מקומיות באתרי בנייה במחוז דרום.

הערה:

מובאים כאן רק מבצעים בולטים. יש להדגיש כי הפעילות בוצעה בכל הישובים והמועצות בישראל.



ג. מדרג יישובים לפי הפסקות עבודה באתרי הבניה

להלן פירוט מדרג 20 הרשויות המקומיות המובילות לפי מספר צווי הפסקת העבודה שניתנו באתרי הבניה שבתחומן מתחילת שנת 2021 וכן כלל צווי הבטיחות שהוטלו בשטחן:

מספר צווי בטיחות	מספר צווי הפסקת עבודה	ישוב
199	95	תל אביב - יפו
287	91	ירושלים
111	91	בני ברק
118	72	חיפה
136	51	ראשון לציון
98	35	אשדוד
84	35	רחובות
80	33	רמת גן
47	31	חולון
73	26	הוד השרון
44	25	גן יבנה
177	24	פתח תקווה
107	23	רעננה
80	23	בית שמש
36	22	טבריה
88	21	מודיעין-מכבים-רעות
46	21	הרצליה
42	21	עפולה
48	20	אשקלון